

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА

Комитет по туризму и развитию туристической
инфраструктуры



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
Федерального Собрания Российской Федерации

ОТЧЁТ

**о работе Комитета Государственной Думы
по туризму и развитию туристической
инфраструктуры и аппарата Комитета в период
осенней сессии 2022 года**

Москва • 2022

**Отчет о работе Комитета Государственной Думы
по туризму и развитию туристической инфраструктуры
и его аппарата в период осенней сессии 2022 года**

1. Статистическая информация¹.

№ п/п	Виды деятельности	Кол-во
1. Обеспечение законопроектной работы Комитета		
1.1	Количество законопроектов, по которым Комитет являлся ответственным, в т.ч.:	4
1.1.1	работа по которым на конец сессии не завершена	4
1.1.2	работа по которым на конец сессии завершена, из них:	-
1.1.2.1	количество законопроектов, которые отозваны, возвращены, сняты с рассмотрения, отклонены	-
1.1.2.2	количество законов, одобренных Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (без учета законов о ратификации), в т.ч.:	-
1.1.2.2.1	количество законов, подписанных Президентом Российской Федерации (без учета законов о ратификации)	-
1.1.2.3	количество законов, принятых Государственной Думой, но еще не рассмотренных Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	-
1.2	Количество законопроектов, по которым Комитет являлся соисполнителем, в т.ч.:	6
1.2.1	работа по которым на конец сессии не завершена	2
1.2.2	утверждено заключений Комитета в осеннюю сессию 2022 года	2
1.2.3	работа по которым на конец сессии завершена, из них:	4
1.2.3.1	в связи с принятием федеральных законов	3
2. Участие в подготовке и проведении заседаний Комитета, рабочих групп, парламентских слушаний, конференций, «круглых столов» и иных мероприятий Комитета		
2.1	Подготовлено и проведено заседаний Комитета, в т.ч.:	9
2.1.1	выездных	-
2.1.2	дистанционно (опросным листом)	2
2.2	Подготовлено вопросов к рассмотрению на заседаниях Комитета, в т.ч.:	35
2.2.1	проектов решений Комитета	26
2.3	Подготовлено и проведено парламентских слушаний, в т.ч.:	1
2.3.1	в качестве соорганизатора	-
2.3.2	выездных	-
2.4	Подготовлено и проведено заседаний рабочих групп, «круглых столов», совещаний, семинаров, конференций, выставок и других мероприятий, в т.ч.:	39
2.4.1	в качестве соорганизатора	1
2.4.2	выездных	1
2.4.3	дистанционно	-
3. Участие в подготовке исходящей документации, рассмотрении обращений граждан и организаций		
3.1	Подготовлено исходящих документов, в т.ч.:	428
3.2	ответов и разъяснений в связи с обращениями:	174

2. Наиболее значимые решенные вопросы и проведенные

¹ По состоянию на 20 декабря 2022 года

мероприятия

2.1. Работа с законопроектами

На окончание отчетного периода в «законопроектном портфеле» Комитета Государственной Думы по туризму и развитию туристической инфраструктуры (далее – Комитет) **4 проекта федеральных законов, внесенных в Государственную Думу 7-го и 8-го созывов, работа над которыми не завершена.**

В период осенней сессии 2022 года решениями Совета Государственной Думы Комитет был определен ответственным в работе над 2 законопроектами. По состоянию на конец осенней сессии 2022 года работа не завершена над 4 законопроектами.

За отчетный период Комитет являлся соисполнителем по 6 законопроектам, из которых по трем работа завершена, в связи с их принятием. По одному законопроекту работа завершена в связи с его отзывом субъектом права законодательной инициативы. На конец осенней сессии работа в рамках соисполнительства продолжается по двум законопроектам.

Среди принятых в период осенней сессии 2022 года федеральных законов в рамках соисполнительства Комитета:

- Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 501-ФЗ «О внесении изменений в статьи 25 и 25-6 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (законопроект № 190428-8);

- Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 489-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» (законопроект № 99313-8);

- Федеральный закон от 5 декабря 2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (законопроект № 201614-8).

2.2. Заседания Комитета

За отчетный период осенней сессии 2022 года было проведено 9 заседаний Комитета, на которых рассмотрено 35 вопросов.

На конец осенней сессии 2022 года на рассмотрении в Комитете находится 4 законопроекта, по 2 законопроектам Комитет является соисполнителем.

2.3. Основная нормативная правовая база по вопросам ведения Комитета

К вопросам ведения Комитета относятся следующие базовые нормативные правовые акты:

- Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»;
- Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»;
- Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 214-ФЗ «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры».

Данный перечень не является исчерпывающим. Нормативное правовое регулирование туристической отрасли осуществляется не только в рамках указанных выше базовых нормативных правовых актов, но и в соответствии с отраслевым законодательством, например, Водным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации и иными актами.

Кроме того, учитывая, что отрасль туризма охватывает более 50 смежных отраслей экономики, к ведению Комитета могут быть отнесены вопросы организации специфических видов туризма. В частности, развитие сельского туризма регулируется Федеральным законом от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства». В рамках деятельности Комитета созданы и успешно функционируют 13 рабочих групп по различным вопросам и направлениям развития туризма в Российской Федерации:

- по развитию медицинского туризма;

- по разработке законопроекта «О туризме и туристской деятельности в Российской Федерации»;
- по разработке законопроекта «О туристских территориях в Российской Федерации»;
- по развитию экологического туризма;
- по развитию автотуризма;
- по развитию средств размещения;
- по вопросам формирования туристических маршрутов и развитию промышленного туризма;
- по развитию сельского туризма;
- по развитию речного, круизного и яхтенного туризма;
- по безопасности туризма;
- по развитию экстремальных видов туризма;
- по совершенствованию законодательства в части функционирования единой информационной системы электронных путевок;
- по развитию детского и молодежного туризма.

Также Комитетом создан Экспертный совет, при котором осуществляют свою деятельность 24 специализированных секций и рабочих групп по отдельным направлениям в туризме (устойчивое развитие туризма, маркетинг территорий, продвижение национального продукта, курортный сбор, кадры, образование и др.).

Также в рамках работы в осеннюю сессию 2022 года Комитет начал активное взаимодействие с новым регулятором в сфере туризма - Министерством экономического развития Российской Федерации.

2.4. Работа с информационно-аналитическими материалами

В работе Комитета, в том числе разъяснительной, активно использовались возможности **официального сайта Комитета** в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сети «Инtranет» (<http://komtour.km.duma.gov.ru/>). Сайт представляет собой универсальный портал, поддерживаемый специалистами аппарата Комитета и всесторонне освещающий как деятельность Комитета, так и предоставляющий широкий спектр информационных материалов по вопросам развития туризма в Российской Федерации.

На сайте размещаются все материалы в рамках проводимых Комитетом мероприятий, таких как – «круглые столы», «парламентские слушания», заседания Комитета и др. Также на сайте Комитета размещены материалы, которые принимаются по итогам проведения различных заседаний – рекомендации «круглых столов», рекомендации, принятые в рамках

заседаний Комитета, постановления Государственной Думы по предметам ведения Комитета.

2.5. Мероприятия Комитета

В отчетном периоде осенней сессии 2022 года Комитет выступал организатором ряда мероприятий по профильным вопросам Комитета, а члены Комитета принимали участие в мероприятиях, тематика которых относится к ведению Комитета:

1) **26 сентября 2022 года** Комитет при участии федеральных органов исполнительной власти, представителей бизнеса, экспертного и научного сообщества провел «парламентские слушания» на тему: **«О развитии кадрового потенциала в туристской отрасли в Российской Федерации»**.

В рамках парламентских слушаний было уделено внимание вузовской системе образования кадров для туристической сферы, а также подготовке кадров по системе среднего профессионального образования.

Участниками парламентских слушаний была отмечена необходимость качественной подготовки кадров, поскольку именно они формируют образ туризма в Российской Федерации.

По итогам «парламентских слушаний» подготовлен и направлен в адрес Правительства Российской Федерации перечень рекомендаций.

2) **24 октября 2022 года** Комитет при участии федеральных органов исполнительной власти, представителей бизнеса, экспертного и научного сообщества провели в Доме Союзов «круглый стол» на тему: **«Туристический сезон 2022 года в Российской Федерации. Новые реалии и вызовы»**.

Были обсуждены итоги прошедшего летнего туристического сезона в России, проблемы, с которыми столкнулся российский бизнес, а также планы на ближайшее будущее.

Туристический сезон весна-осень 2022 года проходил в очень непростых условиях, данный период можно сравнить только со временем распространения новой коронавирусной инфекции.

Участники отметили, что туристическая отрасль, как и многие другие сферы экономики, столкнулась с беспрецедентными вызовами, которые до нынешнего года никто и не мог предугадать. Это и запрет на полеты в страны Европы и Северной Америки, запрет на поставку комплектующих для российских самолетов, уход с рынка многих компаний, включая «Booking» и «Airbnb», запреты на выдачу шенгенских виз и многое другое.

Помимо наложенных санкционных ограничений юг страны фактически был отрезан от авиационного сообщения. Данная проблема наиболее остро

ударила по курортам Крыма, так как, к сожалению, ж/д транспорт физически не способен удовлетворить запросы на перевозку туристов, несмотря на то, что количество курсирующих в Крым поездов было заметно увеличено. В частности на Крымский полуостров в этом сезоне отправлялось 19 поездов с увеличенной периодичностью курсирования. При этом количество вагонов в таких поездах было также увеличено на 327 штук.

Кроме того, были запущены дополнительные поезда и электрички из Краснодарского края. Однако с похожей проблемой столкнулся и Краснодарский край, где Сочи стал фактически главным транспортным хабом всего юга России.

Был отмечен и положительный эффект санкций и закрытия ряда курортов Европы для граждан России. Участники «круглого стола» подчеркнули, что запрет на посещение европейских курортов нашими гражданами является неприемлемым, так как туризм должен оставаться вне политики.

В заключение был подведен итог прошедшего летнего «высокого» сезона, заключающийся в том, что запреты возымели положительный эффект и по факту российские туристы начали путешествовать и отдыхать в нашей стране. При этом туристическая отрасль вернулась к показателям доковидного периода.

3) **18 ноября 2022 года** Комитетом было проведено совещание по вопросу реализации проекта «Великий Волжский путь», в том числе по вопросам развития в этих целях круизного флота, поддержка экскурсионного и транспортного обслуживания на этом маршруте в соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Президиума Государственного Совета Российской Федерации 6 сентября 2022 года.

Реализация проекта «Великий Волжский путь» окажет положительное влияние на экономику регионов, поскольку соединяет множество городов и культурных центров центральной части России. Это является огромным стимулом для регионов развивать собственную инфраструктуру – это портовая инфраструктура, городская инфраструктура, наличие экскурсионных программ и многое другое.

Кроме того, реализация данного проекта положительно скажется на социальной сфере: на рекреационно-оздоровительной, образовательной и воспитательной деятельности, в том числе детей.

В рамках Питерского международного экономического форума 16 июля 2022 года было заключено соглашение между Ростуризмом, Республикой Марий Эл, Республикой Татарстан, Чувашской Республикой,

Самарской областью и Ульяновской областью о сотрудничестве по реализации межрегионального туристического проекта «Великий Волжский Путь».

В рамках сотрудничества предполагается всестороннее взаимодействие - от развития речных межрегиональных перевозок до информационного сопровождения проекта.

Члены Комитета отметили, что в настоящий момент есть определенные трудности и самая главная из них - это отсутствие в достаточном количестве современного флота для организации круизных и пассажирских перевозок по рекам в рамках «Великого Волжского пути». В частности, некоторые суда были построены еще 40-50 лет назад и постоянно требуют обслуживания и соответствующего ремонта.

Для этого, по мнению участников совещания, нужно как консолидация усилий федерального центра и субъектов, так и привлечение в отрасль частных инвестиций, за счет которых более чем возможно воссоздать круизный флот.

Также немаловажной проблемой является отсутствие или нахождение в плачевном состоянии портовой инфраструктуры в регионах, расположенных на пути следования круизных кораблей.

По результатам совещания было принято решение доработать «дорожную карту» (План мероприятий) по реализации пилотного проекта межрегиональных речных перевозок «Великий Волжский путь».

4) **21 ноября 2022 года** на площадке Комитета состоялась встреча руководства Государственной Думы с делегацией Республики Абхазия.

Были обсуждены объемы турпотока в Абхазию по итогам летнего сезона 2022 года и перспективы его наращивания. Также был обсужден вопрос привлечения инвестиций в Республику Абхазия, а также необходимые законодательные изменения для привлечения таких инвестиций.

По итогам совещания было принято решение включить в Соглашение между Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации и Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия о сотрудничестве положение о сотрудничестве в области туризма.

Кроме того, при участии Комитета проведены следующие мероприятия:

1) **13-15 сентября 2022 года** представители Комитета приняли участие во Всероссийском форуме-выставке по туризму «ОТДЫХ» (г. Москва).

В рамках данного мероприятия были представлены основные тренды в развитии туристической отрасли, а также обсуждены планы на ближайшее

будущее.

2) **22 сентября 2022 года** члены Комитета приняли участие в XXII Всероссийском съезде дерматовенерологов и косметологов, заседание секции «Реабилитация и восстановительная медицина в дерматовенерологии. Вопросы медицинского туризма» (г. Москва).

В рамках данного мероприятия были обсуждены вопросы дальнейшего развития экспорта медицинских услуг, а также основные барьеры, препятствующие развитию отрасли.

3) **11-12 октября 2022 года** члены Комитета приняли участие в Форуме по развитию детского туризма (г. Нижний Новгород), на котором были обсуждены дальнейшие законодательные шаги по регулированию данной отрасли. Кроме того, в рамках форума обсуждались проблемы, с которыми сталкиваются учреждения и предприятия при организации детского туризма.

4) **17-20 октября 2022 года** состоялся Форум регионов России «Развитие туристской инфраструктуры» (г. Москва).

Члены Комитета приняли участие в данном мероприятии и обсудили основные вопросы развития туризма в регионах России. Отдельное внимание было уделено развитию туристической инфраструктуры – дорог, подъездных путей, мест отдыха и т.д.

5) **20 октября 2022 года** в Совете Федерации был проведен «Открытый диалог» с генеральным директором акционерного общества «Корпорация Туризм.РФ» С.А.Сухановым, в котором принял участие Комитет.

В рамках встречи были обсуждены вопросы деятельности акционерного общества «Корпорация Туризм.РФ», в том числе развития туристической инфраструктуры в регионах России.

6) **21 октября 2022 года** Комитет принял участие в «круглом столе» в Торгово-промышленной палате Российской Федерации с обсуждением вопросов развития туризма в России и подготовки кадров для туристской отрасли (г. Москва).

7) **10 ноября 2022 года** состоялось участие представителей Комитета в «парламентских слушаниях» на тему «Детский отдых – под контроль депутатов! Итоги летней оздоровительной кампании 2022 года», проводимых Комитетом Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

8) **9-10 ноября 2022 года** члены Комитета приняли участие в работе Санкт-Петербургского международного культурного форума TRAVEL HUB «Содружество» (г. Санкт-Петербург).

В ходе форума были обсуждены вопросы развития экспорта медицинских услуг в Российской Федерации, а также законодательные инициативы, направленные на развитие экспорта медицинских услуг.

9) **14-19 ноября 2022 года** Комитет принял участие в XVI Международном форуме и выставке «Транспорт России» (г. Москва).

10) **17 ноября 2022 года** члены Комитета приняли участие в Форуме студенческой молодежи «Перезагрузка. Карьера!», организованном Российским государственным университетом туризма и сервиса.

Члены Комитета отметили важность подготовки кадров для индустрии и особо подчеркнули вклад университета в развитие кадрового потенциала отрасли.

11) **29 ноября-2 декабря 2022 года** состоялся Форум по развитию внутреннего и въездного туризма «Чувашия – туристическая» (г. Чебоксары, Чувашская Республика), в котором приняли участие члены Комитета. Форум был посвящен развитию туризма в Республике.

12) **6 декабря 2022 года** члены Комитета приняли участие в работе форума Global Medical Tourism Summit, «Перспективы развития медицинского и оздоровительного туризма в эпоху неопределенности».

13) **8-9 декабря 2022 года** члены Комитета приняли участие XIV бизнес-форуме «Деловой климат в России», пленарное заседание Форума «Предпринимательская инициатива – ответ на глобальные изменения в экономике» (Ульяновская область, г. Ульяновск).

14) **12 декабря 2022 года** Комитет принял участие в XIX Съезде Российского союза туриндустрии, рассмотрение отчета о работе РСТ за 2021-2022 гг. В рамках съезда Комитетом был отмечен вклад РСТ в развитие отрасли туризма, а также поддержано дальнейшее взаимодействие в рамках деятельности Комитета.

2.6. Работа с обращениями органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, учреждений, общественных объединений и граждан

Одной из основных тем обращений представителей бизнеса и органов государственной власти субъектов Российской Федерации является оказание государственной поддержки в сфере туризма, включая вопросы нормативного закрепления отдельных понятий, введения новых положений в законодательство, упрощения налоговых режимов и др.

В адрес Комитета поступило **174 обращения** (по состоянию на 20 декабря 2022 года).

По указанным обращениям были даны разъяснения, а при необходимости направлялись соответствующие запросы в органы исполнительной власти Российской Федерации, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Всего в аппарате Комитета за отчетный период подготовлено порядка

428 исходящих документов за подписью председателя Комитета и руководителя аппарата Комитета (ответы на обращения, отзывы, запросы, приглашения, письма, рассылки и т.д.).

Кроме того, в рамках правового содействия депутатами и специалистами Комитета было дано более 300 консультаций по применению законодательства в области развития туристической сферы.

Анализ поступающих обращений позволяет сделать вывод, что наиболее актуальными являются вопросы, связанные с государственной поддержкой отрасли туризма, введения нового законодательства в различных областях туризма (гостевые дома, кемпинги, глемпинги и др.). Также отдельного внимания заслуживают обращения, связанные с финансовой защитой прав туристов в случаях неисполнения туроператорами обязательств по договорам о реализации туристического продукта.

* * * * *