

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**КОМИТЕТ ПО ТУРИЗМУ И РАЗВИТИЮ
ТУРИСТИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

ул. Охотный ряд, д. 1, Москва, 103265

Тел. 8 (495) 692-56-01

E-mail: tourism@duma.gov.ru

_____ 202 ____ г.

№ _____ 3.31 _____

РЕКОМЕНДАЦИИ

круглого стола на тему "Современное состояние и развитие детского туризма, отдыха и оздоровления в России"

г. Москва

20 апреля 2022 г.

Заслушав доклады и выступления депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, общественных профессиональных объединений, коммерческих структур и образовательных учреждений, участники круглого стола отмечают важность и необходимость совместного обсуждения и решения проблем развития детского туризма, отдыха и оздоровления в Российской Федерации.

Сегодня развитию детского туризма уделяется особое внимание, так в Федеральном законе от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», а также в Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2019 г. № 2129-р, такой вид туризма выделен в приоритетное направление, которое требует всесторонней государственной поддержки.

Участниками круглого стола было отмечено, что сегодня государством действительно предпринимаются беспрецедентные меры поддержки, направленные на развитие детского туризма.

Так, по поручению Президента Российской Федерации продлена на 2022 год программа детского кешбэка, которая позволит детям, в том числе из малообеспеченных и многодетных семей, поехать на отдых в детские оздоровительные организации. Также реализуется пилотная программа для школьников 5-9 классов, позволяющая детям безопасно и комфортно путешествовать в пределах родного региона, изучая его особенности и историю. Безусловно, все участники пришли к выводу, что данную программу нужно расширять и на другие субъекты Российской Федерации.

Одновременно с этим, по мнению участников круглого стола, наиболее острой проблемой последнего десятилетия является отсутствие в достаточном количестве оздоровительных лагерей.

По официальным данным Минпросвещения России в настоящее время в российских школах обучается 17 314 тыс. детей.

В 2019 году по данным Федеральной службы государственной статистики отдохнуло 4 331 тыс. детей, что составляет не более одной третьей от учащихся детей. При этом численность детей, отдохнувших в стационарных загородных оздоровительных организациях составляет менее 1,5 млн. человек. Данный показатель свидетельствует о недостаточности качественных и современных детских оздоровительных лагерей, которые бы отвечали сегодня всем установленным требованиям.

Учитывая, что детский туризм и отдых принимает непосредственное участие в формировании туристских потоков в стране, обеспечивает целенаправленную загрузку объектов туристической индустрии, имеет

принципиальное значение для образования, воспитания гражданско-патриотической позиции у детей и их профессиональной ориентации, а также принимая во внимание тот факт, что обеспечение и развитие детского туризма, отдыха и оздоровления детей должно проходить в первую очередь под эгидой безопасности, комфорта и доступности, участники круглого стола **рекомендуют**:

1. Государственной Думе, Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации совместно с Правительством Российской Федерации рассмотреть следующие вопросы:

– в части детского туризма ускорить разработку нового проекта федерального закона «О туризме и туристической деятельности», предусмотрев в нем:

а) понятие «детский туризм»;

б) включение в понятийный аппарат определений «экскурсия», «экскурсионный продукт», «путешествие»;

в) гарантию обеспечения равного доступа к культурным, природным, промышленным, научным ресурсам государства;

– в части детского отдыха:

1) проработать возможность внесения изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части:

а) предоставления права увеличения стоимости закупки у единственного поставщика до 3 млн. рублей и увеличения пропорционального объема прямых закупок до 30% для организаций отдыха и оздоровления детей;

б) предоставления права осуществления закупки у единственного поставщика вследствие обстоятельств непреодолимой силы, наступления

аварий, необходимости замещения импортного оборудования для организаций отдыха и оздоровления детей;

в) установления права на создание, проектирование, оборудование и приобретение программного обеспечения для IT-структуры (инфраструктуры) государственным образовательным организациям, организациям отдыха детей и их оздоровления, путем осуществления закупки у единственного поставщика при условии, что такой поставщик использует исключительно российское, оборудование и ПО для поставки таких товаров и услуг;

2) проработать вопрос разработки и принятия проекта федерального закона «Об организации отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации».

2. Федеральному агентству по туризму:

– рассмотреть вопрос оптимизации и унификации разрешительных документов для совершения путешествий и экскурсий организованными группами школьников;

– проработать возможность создания в федеральном реестре туроператоров отдельного раздела для туроператоров, осуществляющих деятельность в сфере организации детского туризма;

– совместно с РЖД проработать вопрос введения пониженного группового тарифа на перевозку организованных групп детей и упрощения порядка сопровождения;

– проработать вопрос субсидирования расходов туроператоров детского туризма в отношении стоимости организации фрахта (перевозки) автобусами;

– рассмотреть возможность субсидирования туроператорам, осуществляющим деятельность по предоставлению услуг в сфере детского

туризма, части стоимости авиабилетов при формировании и реализации туристского продукта для организованных групп детей;

– проработать вопрос грантовой поддержки туроператоров, предоставляющих услуги по организации детского туризма;

– проработать вопрос внесения изменений в Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке инвесторам для реализации инвестиционных проектов, необходимых для устойчивого развития внутреннего и въездного туризма, создания и развития туристских кластеров, способствующих развитию внутреннего и въездного туризма, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2021 г. № 141, в части выделения таких субсидий для проектов создания и реконструкции инфраструктуры оздоровления, реабилитации и отдыха детей;

– рассмотреть возможность внесения изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 г. № 2439, в части выделения субсидий для проектов создания и реконструкции инфраструктуры оздоровления, реабилитации и отдыха детей;

– проработать возможность совместно с АО «Корпорация Туризм.РФ» при разработке (корректировке) документов территориального планирования в рамках создания туристических

кластеров в субъектах Российской Федерации, в том числе предусматривать создание в их составе инфраструктуры оздоровления, реабилитации и отдыха детей.

3. Министерству просвещения Российской Федерации:

– рассмотреть развитие детско-юношеского туризма как стратегическое направление деятельности по патриотическому воспитанию, познанию своей Родины, духовному, интеллектуальному и физическому развитию, образованию и оздоровлению россиян;

– проработать вопрос обеспечения функционирования в каждом регионе профильных организаций дополнительного образования детей туристско-краеведческой направленности, возложив на них полномочия сетевого взаимодействия со всеми образовательными организациями региона по развитию детско-юношеского и спортивно-оздоровительного туризма;

– проработать возможность принятия мер для расширения сети станций и центров детско-юношеского туризма и краеведения, укрепления их материальной базы;

– рассмотреть вопрос организации обучения специалистов дополнительного образования по детско-юношескому туризму и краеведению;

– рассмотреть возможность разработки и направления в субъекты Российской Федерации методических рекомендаций по организации туристской деятельности обучающихся;

– проработать возможность запуска пилотного проекта по профессиональному обучению по программам профессиональной подготовки по профессии «Инструктор-проводник» в пределах освоения

образовательной программы среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования;

– рекомендовать образовательным учреждениям использовать при организации школьного познавательного туризма и экскурсий национальные туристские маршруты, как соответствующие требованиям качества и безопасности;

– рассмотреть вопрос субсидирования организаций отдыха детей и их оздоровления на проведение капитального ремонта и реконструкции их инфраструктуры и материально-технической базы;

– проработать возможность льготного долгосрочного кредитования строительства новых организаций отдыха детей и их оздоровления, приобретения транспорта для перевозки детей и отечественного технологического оборудования с гибкими условиями погашения кредитов и процентов;

– рассмотреть вопрос проведения грантовых конкурсов для организаций отдыха детей и их оздоровления;

– проработать возможность стимулирования привлечения прямых частных инвестиций и внедрения передовых технологий в сферу отдыха и оздоровления детей;

– рассмотреть вопрос подготовки и повышения квалификации педагогов, вожатых и других категорий персонала для организаций отдыха детей и их оздоровления;

– рекомендовать внести в законодательные и иные нормативные акты Российской Федерации изменений в части упрощения деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления;

– проработать возможность финансирования из федерального бюджета мероприятий по оздоровлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

– упростить процедуру прохождения Главгосэкспертизы для государственных или муниципальных образовательных организаций, организаций отдыха детей и их оздоровления при создании или улучшении инфраструктуры указанных организаций.

4. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере туризма совместно с организациями и предприятиями туристической индустрии:

– рассмотреть возможность включения в структуру федеральных и региональных органов исполнительной власти по туризму управлений, ответственных за развитие и обеспечение детского туризма;

– проработать вопрос обеспечения сохранности и развития сети учреждений дополнительного образования детей туристско-краеведческой направленности через подготовку и переподготовку кадров для них, укрепления их материальной базы;

– рассмотреть вопрос возложения на региональные центры и станции детско-юношеского туризма функций по организационно-методическому обеспечению и координации деятельности образовательных организаций по развитию спортивно-оздоровительного туризма и краеведения с обучающимися детьми в субъектах Российской Федерации.

Председатель Комитета



С.А.Тарбаев