

РЕШЕНИЕ:

Рабочей группы по развитию средств размещения Комитета по туризму и развитию туристической инфраструктуры

г. Москва

«26» мая 2022 г.

Проведя с участием депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, представителей федеральных органов исполнительной власти, коммерческих и некоммерческих, в том числе общественных и научных, организаций обсуждение проекта закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты в целях введения регулирования деятельности гостевых домов», участники рабочей группы отмечают следующее.

Главной целью представленного законопроекта является легализация деятельности по предоставлению для временного размещения туристов комнат в индивидуальном жилом доме и помещений вспомогательного характера с предоставлением услуг, сопутствующих временному проживанию, а также обеспечение соответствия предоставляемых услуг установленным критериям безопасности.

Ключевым приоритетом выбранного способа государственного регулирования деятельности такого средства размещения, как «гостевой дом», является обеспечение баланса интересов государства, лиц, предоставляющих услуги «гостевого дома», а также лиц, желающих воспользоваться предлагаемыми услугами.

Только так удастся обеспечить комплексный подход к решению актуальной для всех регионов проблемы, заключающейся в том, что государственное регулирование вопросов краткосрочного проживания на настоящий момент осуществляется только относительно отдельных видов средств размещения.

Начало работы, направленной на устранение существующего пробела в части регулирования деятельности средств размещения в индивидуальных жилых домах, положено Ростуризмом, разработавшим представленный законопроект, прошедший долгий путь согласований.

В свою очередь, цель функционирования рабочей группы – анализ мнений относительно возможных проблем в правоприменении предлагаемых норм, выявление вопросов, которые подлежат разрешению до внесения законопроекта на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, для оперативной подготовки поправок в текст законопроекта на стадии его рассмотрения.

Заслушав и обсудив доклады и выступления, рассмотрев материалы, поступившие в Государственную Думу в рамках подготовки к заседанию рабочей группы, участники заседания считают необходимым рекомендовать:

1. Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

1.1) поддержать принятие законопроекта № 99313-8 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О проведении эксперимента по развитию курортной инфраструктуры в Республике Крым, Алтайском крае, Краснодарском крае и Ставропольском крае» (в части продления срока проведения эксперимента по взиманию курортного сбора);

1.2) рассмотреть целесообразность подготовки проекта федерального закона о предоставлении права всем субъектам Российской Федерации присоединиться к проводящемуся эксперименту по развитию курортной инфраструктуры с последующим распространением его действия на введенные в правовое поле «гостевые дома»;

1.3) после внесения на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности

в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты в целях введения регулирования деятельности гостевых домов» поддержать его принятие в первом чтении с последующим внесением поправок, выработанных по результатам функционирования рабочей группы.

2. Правительству Российской Федерации:

2.1) рассмотреть возможность внесения изменений в нормативные правовые акты, регулирующие вопросы классификации гостиниц, предусматривающих расширение перечня заявителей путем дополнения его лицами, применяющими специальный налоговый режим – налог на профессиональный доход;

2.2) рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в Приказ Росреестра от 10 ноября 2020 года № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков» в части допустимости введения вспомогательного вида разрешенного использования «Туристическое обслуживание» к основному виду «Жилая застройка» с целью легализации средств размещения, возведенных на земельных участках, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, не попадающих в разряд «гостевых домов», предусмотрев обязательное проведение процедуры публичных слушаний для исключения возможности нарушения прав собственников земельных участков, граничащих с участками, на которых планируется осуществление деятельности по предоставлению гостиничных услуг;

2.3) проработать вопрос о наличии либо отсутствии необходимости внесения изменений в Приказ Росреестра от 10 ноября 2020 года № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков» в связи с принятием проекта закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности

в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты в целях введения регулирования деятельности гостевых домов»;

2.4) обсудить допустимость уточнения терминов «гостевой дом» и «услуги гостевого дома»:

а) «гостевой дом» – объект индивидуального жилищного строительства, представляющий собой отдельно стоящее здание с количеством надземных этажей не более чем три, высотой не более двадцати метров, которое состоит из комнат и помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании, не предназначенное для раздела на самостоятельные объекты недвижимости, приспособленное для осуществления деятельности по предоставлению услуг гостевого дома, в котором соотношение комнат, предназначенных для проживания собственника гостевого дома, и комнат для найма в максимальном соотношении составляет 1:5 и количество комнат для найма не превышает 10;

б) «услуги гостевого дома» путем замены слов «физическими лицами, применяющими специальный налоговый режим, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами» словами «собственниками индивидуального жилого дома, либо уполномоченными ими лицами»;

2.5) обсудить допустимость уточнения положений законопроекта путем установления возможности:

а) отсрочки введения положения о добровольной классификации гостевых домов сроком на один год, с последующим введением переходного периода в виде добровольной классификации гостевых домов сроком на пять лет с целью выяснения целесообразности введения обязательной классификации;

б) направления уведомления о предоставлении услуг гостевого дома в региональный орган исполнительной власти, уполномоченный высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, с последующим направлением в Ростуризм для включения в федеральный реестр гостевых

домов, являющийся подсистемой Федерального перечня туристских объектов Ростуризма;

2.6) проработать вопрос, в каком подзаконном нормативном правовом акте необходимо закрепить положения о том, что тарифы на услуги ЖКХ в гостевых домах в случае, если услуги гостевого дома предоставляются физическим лицом, применяющим специальный налоговый режим – налог на профессиональный доход, приравниваются к тарифам, установленным для физических лиц. В то же время, в случае, если услуги гостевого дома предоставляются индивидуальным предпринимателем, либо юридическим лицом, тарифы на услуги ЖКХ в таких гостевых домах приравниваются к тарифам, установленным для предприятий (с возможностью проведения перерасчета в периоды отсутствия деятельности по предоставлению услуг гостевого дома);

2.7) представить на предварительное рассмотрение рабочей группы предполагаемые к установлению требования к параметрам гостевых домов, техническому оснащению, объему и качеству предоставляемых в них услуг, требования в части соблюдения законодательства в сфере антитеррора, пожарной безопасности и санитарно-эпидемиологического благосостояния человека;

2.8) разработать для лиц, оказывающих «услуги гостевого дома», механизм упрощенной передачи данных по миграционному учёту в автоматическом режиме (в том числе путем заполнения установленной формы) на едином портале государственных услуг.

3. Рабочей группе:

3.1) обсудить документы, поступившие в рамках исполнения настоящих рекомендаций;

3.2) исходя из полученных материалов, обсудить предложения об изменении проекта закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты в целях введения регулирования деятельности гостевых домов»;

3.3) направить сформированные предложения по изменению проекта закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты в целях введения регулирования деятельности гостевых домов» на рассмотрение в комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации восьмого созыва по туризму и развитию туристической инфраструктуры.

Руководитель рабочей группы
по развитию средств размещения



Т.Г. Лобач